

Tolletaten  
Postboks 2103 Vika  
0125 Oslo

Avdeling:  
Tolløsninger

Kontaktperson:  
Are Kaldestad

Tidl. Dato og referanse:  
01.02.24 - 23/43951-2

Dato og referanse:  
30.04.24

## Høring om endringer i vareførselsforskriften - Digitoll – Del 4 – referanse 23/43951- høringsuttalelse fra Posten Bring AS

Vi viser til høringsnotat fra Tolletaten av 1. februar 2024 om ovennevnte. Posten Bring AS (PB AS) er positiv til formålet med de foreslåtte digitaliseringsløpene skissert i høringen. Samtidig er det stor usikkerhet knyttet til implementeringen av alle endringene som må på plass for at innføringsløpet skal lykkes til oppsatt tid. Nedenfor følger først innspill knyttet til håndtering av postsendinger og deretter noen generelle innspill til høringen.

### Kommentarer knyttet til håndtering av postsendinger

Internasjonal post ankommer Norge med alle transportmåter, hovedsakelig med fly og lastebil, men noe også med tog og båt. Det globale postnettverket er organisert innenfor Verdenspostforeningen (Universal Postal Union, UPU<sup>1</sup>) som er en mellomstatlig organisasjon under FN. Nettverket består av nasjonale «designated operators» (leveringspliktige tilbydere) som hvert av de 192 medlemslandene selv utnevner til å ivareta tjenesteforpliktelsene de har iht. UPU-konvensjonen. I Norge er det PB AS som ivaretar denne rollen. PB AS må således gis rammer i de nye digitaliserte prosessene slik at Norges forpliktelser både etter UPU-konvensjonen og avtaler med EU på tollområdet, kan ivaretas. Forskriftsendringene, herunder Melde- og Opplysningsplikten (MO), må derfor i nødvendig grad samordnes mot nevnte internasjonale forpliktelser. UPU og World Customs Organization (WCO) har utarbeidet felles guidelines og en Memorandum of Understanding (MoU) som er anbefalt for samordning med UPU-forpliktelsene. PB AS mener det vil være hensiktsmessig å etablere en slik nasjonal MoU i Norge. Dette er særlig viktig som følge av at formidlingen av post i det globale postnettverket fungerer ulikt fra øvrig ordinær vareførsel.

---

<sup>1</sup> [Universal Postal Union \(upu.int\)](https://www.upu.int)

Det er flere områder i nytt lovverk (MO-krav) som ikke ser ut til å harmonere med gjeldende UPU-regelverk. Her er våre viktigste høringsinnspill knyttet til post:

- PB AS er ikke i stand til å oppfylle MO-kravene ved grensepassering for internasjonal post på grunn av gjeldende regelverk og praksis i UPU:
  - o Årsaken til dette er at de nye MO-kravene ikke harmonerer med UPU-regelverket slik det er i dag. Det globale postnettverket deler, gjennom PB AS, digital forhåndsinformasjon på sendingsnivå med tollmyndighetene i god tid før ankomst. Øvrige transportopplysninger, iht. MO-krav, er ikke tilgjengelig for PB AS før mottak ved importpostterminal. De postale transitteringsprosedyrene kjøres i dag i et fastsatt internasjonalt papirbasert oppsett, i tråd med UPU og WCO sitt rammeverk. PB AS kan bidra til en digital sammenstilling av informasjon samt avslutning iht. MO-krav ved postal importterminal.
  - o Det er følgelig viktig å tilpasse MO-kravene slik at Posten kan oppfylle vilkårene ved postal importterminal, jfr. høringsnotatets pkt. 12.6.1. og 12.6.2.
  
- Det er behov for å videreføre forenklet godsregistrering av postsendinger:
  - o Det er fremdeles en høy andel sendinger til private mottagere i postnettverket. Dette innebærer samtidig at det er behov for lagring ved import før fortolling kan gjennomføres (importtillatelse, sertifikater, manglende/uklar dokumentasjon) og/eller retur til avsender.
  
- Utsorteringstillatelse:
  - o I høringsnotatets punkt 12.3. "Praksis for postsendinger", står det i 3. avsnitt beskrevet praksis på området. Vi erfarer at utsorteringstillatelsen har falt bort med tidligere endringer i regelverket, og at det slik sett har oppstått et gap mellom regelverk og gjeldende praksis. PB AS foreslår følgelig at Tolletaten utarbeider en tydelig avgrenset utsorteringstillatelse som fortsatt kvalifiserer for en tollfri sortering (gavesendinger, reklame, nullverdi, mv.).
  - o PB AS mener det er behov for en effektiv utsorteringstillatelse for å sikre enkel administrasjon av sendinger som det ikke skal svares toll og/eller mva. for. Eksempler på slike sendinger er gaver, «giveaways» som kalendere, demoer (dvd/cd/disk), bøker, ettersending av manglende deler i en tidligere beskattet leveranse (skruer, plugg, klips, mv.). Det er liten forståelse blant privatpersoner for at man blir belastet for fortolling av sendinger det ikke skal belastes mva./tollavgifter for. Det bør fortrinnsvis kunne legges opp til deklarasjonsfritak, eventuelt en løsning der slike sendinger kan inngå i en samlefortollingsprosess uten mva.-beregning, for å kunne holde fortollingsprisen så lav som mulig. Vi viser for øvrig til at melde- og opplysningsplikten uansett vil oppfylles.

**Posten Bring AS**  
E-handel og logistikk  
Postboks 1500  
0001 OSLO NORGE

**Besøksadresse:**  
Biskop Gunnerus gate 14A, 0001 OSLO  
Tlf.: +47 22 03 00 00

postenbring.no

Org nr: [NO-984661185 MVA]

- Samlefortollinger og enkeltfortollinger.
  - o PB AS ser behov for samordning mellom mva.-fritak og deklarasjonsfritak. Det bør åpnes for samlefortolling i TVINN for sendinger med mva.-fritak. I dag må PB AS fortolle slike sendinger enkeltvis med høy fortollingspris. Dersom TVINN tilpasses, vil vi kunne samlefortolle slike sendinger med mva. 0% og eventuelt eget samlefortollingstariffnummer, og kun belaste mottaker med lavest mulig fortollingspris.
  - o PB AS mener at regelverkene til Toll- og Skatteetatene bør samkjøres og forenkles. Et eksempel er terskelverdier 50 og 100 kroner, der refusjonssøknader må søkes til begge etater for en enkelt sending, og det er krav om at refusjonssøknad/korreksjoner for samlefortolling kun kan gjøres gjennom en tungvint omfortollingsprosess via samlefortollingsaktør. Regelverket for korreksjonsmuligheter bør åpne for like enkle løsninger for samlefortollingsaktører som for VOEC-aktører. I dag er det ikke regningssvarende å korrigere mindre beløp. Toll- og Skattemyndighetene krever nå importavgifter fra første krone. Samtidig får man ikke refusjon for eventuelt for mye betalte avgifter under terskelverdier på hhv. 50 og 100 kroner. I tillegg til at privatpersoner oppfatter dette som urimelig, er det særlig urimelig for speditører som PB AS, som må tapsføre betydelige beløp. For å rette opp denne skjevheten ber vi på nytt om en samordning på regelverkssiden og om en forenklet korreksjonsmulighet. Dette gjelder spesielt mtp. samledeklarasjoner.

## Øvrige innspill

Ansvarsfordelingen i Digitoll fremstår som uklar mht. hvem som bærer ansvar og risiko ved MO-innmelding av digitalisert vare- og transportinformasjon. Mange utenlandske transportører og aktører vil ikke være klare innen tidsfristen. Disse vil dermed behøve hjelp fra norske speditører til MO-innmelding. Tolletaten må klargjøre hvilket ansvar og risiko man påtar seg ved å forestå MO-innmelding på vegne av en utenlandsk eksportør/transportør.

Skisserte løsninger med "sikkerhetsventiler" benevnt som tollager E og en unntaksordning, er i praksis ikke tilgjengelige for speditørene fordi midlertidig lagring har et altfor omfattende datasettkrav.

Klargjøringen av regelverket og premissene for Digitoll har dessverre tatt for lang tid mtp. fastsatt innføringsdato og opphør av gammelt konsept «direktekjøring». Alt av premisser og krav må være klart i god tid før oppstart. Dette har bransjen behørig påpekt i de tidligere høringene, med begrunnelse i at næringslivet, internasjonale samarbeidspartnere/agentnettverk, kunder og transportører må bidra til implementering av prosesser og rutiner. Aktørene må bestille utviklinger/tilpasninger av IT-løsninger. Endrede arbeidstider/deadlines medfører behov for nyansettelser og drøftinger med fagforeningene om endrede bemanningsbehov. Forutsetningene

**Posten Bring AS**  
E-handel og logistikk  
Postboks 1500  
0001 OSLO NORGE

**Besøksadresse:**  
Biskop Gunnerus gate 14A, 0001 OSLO  
Tlf.: +47 22 03 00 00

postenbring.no

Org nr: [NO-984661185 MVA]

for en vellykket implementering av hele Digitoll er langt fra på plass. Vi viser til at det fortsatt er en berettiget bekymring i bransjen for om alle sider ved denne totale omleggingen av løsningene, ensidig fra norsk hold, vil være på plass om under ett år.

Til punkt 6.2.2:

- Finland må innlemmes slik at det sikres løsninger for Norge-Sverige-Finland-Norge og Norge-Finland-Norge i alle retninger.
- Det må tydeliggjøres i regelverket hva et MO-fritak innebærer. Hvilke vare- og fakturaopplysninger vil kreves ved NCTS 5.0 transitteringer Norge til Norge?

PB AS viser ellers til- og stiller seg bak - hovedtrekkene i høringssvaret fra NHO LT.

Vennlig hilsen

Lise Haalien  
Avdelingsdirektør Tolløsninger

*Dokumentet er godkjent elektronisk og sendes uten signatur*

**Posten Bring AS**  
E-handel og logistikk  
Postboks 1500  
0001 OSLO NORGE

**Besøksadresse:**  
Biskop Gunnerus gate 14A, 0001 OSLO  
Tlf.: +47 22 03 00 00

postenbring.no

Org nr: [NO-984661185 MVA]