

Tolletaten
Postboks 2103 Vika
0125 Oslo

Avdeling:
Tolløsninger

Kontaktperson:
Are Kaldestad

Tidl. Dato og referanse:
30.05.23 - 22/32181

Dato og referanse:
30.08.23

Forslag om utfasing av dagens direktekjøringsordning og innføring av digital melde- og opplysningsplikt – (høringsnotat del 2) – høringsuttalelse fra Posten Bring AS

Vi viser til høringsnotat fra Tolletaten av 30. mai 2023 om ovennevnte.

Posten Bring er i positiv til formålet med reformen med de foreslåtte digitaliseringsløpene skissert i høringen. Under følger en del generelle- og noen Posten-spesifikke innspill til høringen.

Kommentarer knyttet til håndtering av postsendinger

Internasjonal post ankommer Norge med alle transportmåter, hovedsakelig med fly og lastebil, noe med tog og båt. Det internasjonale postsystemet består av 192 postaktører og er hjemlet i FN-organisasjonen UPU (Universal Postal Union). Norges tilslutning til konvensjonen betyr at nasjonalt godkjente postoperatører i Norge må gis rammer i de nye digitaliserte prosessene slik at UPU-konvensjonens forpliktelser ivaretas. UPU har, i samarbeid med World Customs Organization (WCO), utarbeidet felles guidelines og Memorandum of Understanding (MoU) som er anbefalt for nettopp å sikre samhandling og ivaretagelse av felles forpliktelser på nasjonalt nivå. Det er følgelig nødvendig at de foreslåtte endringene, herunder Melde- og Opplysningsplikten (MO), samordnes mot nevnte internasjonale forpliktelser. Posten bidrar gjerne til sikring av en slik samordning og er fortsatt positiv til formalisering av en nasjonal MoU.

Videre er det viktig å sikre rimelige og effektive postfortollingstjenester gjennom ivaretagelse av relevante postale prosesser. Eksempelvis:

- postal transittering, forenklet godsregistrering, utsortering av antatt tollfrie sendinger, samlefortolling, mv.

For at Posten skal ha mulighet for å ivareta MO-kravene, er det nødvendig at dette kan skje på aktuelle utvekslingskontorer/importterminaler og ikke kun på grensen. Årsaken til dette, er at mottakerpostselskapet ikke har kontroll med den internasjonale delen av postlogistikken (fraktører), men først ved mottak av postsendingene jf. UPU-konvensjonen. UPU-regelverket tilsier at postsendinger først formelt overdras mellom avsender- og mottakende postselskap ved registrert mottak ved importterminal (utvekslingskontor). Ved å benytte utvekslingskontoret som grensepasseringspunkt, muliggjøres altså oppfyllelse av MO-krav, med nødvendig presisjon og med tilstrekkelige avvikhåndteringer.

Posten Bring AS
E-handel og logistikk
Postboks 1500
0001 OSLO NORGE

Org nr: [NO-984661185 MVA]

Besøksadresse:
Biskop Gunnerus gate 14A, 0001 OSLO
Kundeservice: +47 22 03 00 00

postenbring.no

For å kunne bidra til målsettingen om å opprettholde et rimelig fortollingstilbud til markedet, er det viktig med søkelys på at tollprosessene må være så enkle og effektive som mulig.

Eksempelvis:

- nytt krav om innleggsdeklarasjon til tollager har for strenge detaljeringskrav til at det er praktisk mulig å håndtere. Posten mottar store importvolumer og av disse må en anseelig andel avvikshåndteres og legges inn på lager grunnet manglende/for dårlig sendingsinformasjon. Posten har ofte ikke tilstrekkelig informasjon for å møte de strenge kravene til innleggsdeklarasjon og har følgelig søkt særskilt fritak (med videreføring av dagens lagerføringsløsning).
- det finnes en del fritak og forenklinger knyttet til visse varetyper som: gaver, bøker i siste omsetningsledd, samlermynt, frimerker, dokumenter, vareprøver, etc. Noen slike varer er avgiftsfrie (helt eller delvis) og andre er fritatt fra deklarasjonsplikt. Privatpersoner importerer vesentlige mengder av slike varer, og en effektivisering av aktuelle fritak er nødvendig. Privatmarkedet vil oppleve det som en vesentlig forringelse av handlefrihet ved privatimport, dersom sendinger som i dag har avgifts- og/eller deklarasjonsfritak, som nå kan bli deklarasjonspliktige. Dette kan eksempelvis medføre høye kostnader med prisen for ordinær fortolling, ft kr 299,-, selv ved tollbehandling av avgiftsfrie sendinger. Dersom noen varetyper med avgiftsfrihet likevel avkreves deklarasjonsplikt, bør det minimum tilrettelegges for å inkludere slike sendinger i samlefortollingsløsningene og dermed holde kostnadene for privatmarkedet lavest mulig.

Generelle kommentarer

EØS-avtalen og særavtalen om fritak fra forhåndsvarsling, har medført at dagens ICS2-regime fortsatt fritar medlemslandene fra å forhåndsvarsle hverandre. Forslagene i høringen medfører at Norge, ensidig, stiller nye og strengere krav ved innførsel til landet, nå også fra EU/Sveits. Vi forutsetter at dette forholdet er tilstrekkelig utredet mht. både nasjonale- og internasjonale forpliktelser. Gitt omfanget av de nye MO-kravene og for å unngå kaotiske tilstander, er det essensielt at Tolletaten sikrer tilstrekkelig informasjon til alle interessenter.

En optimalisert digital prosess ivaretar fortolling senest ved grensepassering, med etterfølgende mulighet for levering direkte til mottakere. Det er nødvendig med en tydeliggjøring av hvordan de nye rammene for fremtidig bruk av transitterings- og tollagerregime muliggjør dette.

Det synes fortsatt noe uklart hvilke datafelt de meldepliktige aktørene kan gjenbruke fra ICS2 videre i MO-prosessene. Det vil være en stor fordel om det tydeliggjøres hvilke dataelementer som skal avleveres i alle relevante prosesser.

Andelen transporter styrt fra Europeiske aktører, og som følgelig faller utenfor norske speditører sin planlagte MO-rapportering, er bekymringsfull. Slike aktører har ikke adgang til å oppfylle MO-plikten via Maskinporten og følgelig vil en tyngre grenseklaringsprosess kunne medføre kø på grensen. Norske myndigheter må sikre at også nevnte Europeiske aktører, blir satt i stand til å etterleve de nye norske MO-kravene.

Det medfører et betydelig merarbeid å måtte forhåndsmelde åtte- kontra seksifrete varenummer. Vi forstår at TVINN ikke er tilrettelagt for bruk av færre enn åttesifrete varenummer. Merbelastningen for markedsaktørene som følger av manglende kunnskap om norsk nasjonal tariffing blant internasjonale aktører som leverer forhåndsinformasjon, tilsier at Tolletaten bør finne systemløsninger for å håndtere innmelding på det universelle seksifrete nivået.

Posten Bring AS
E-handel og logistikk
Postboks 1500
0001 OSLO NORGE

Besøksadresse:
Biskop Gunnerus gate 14A, 0001 OSLO
Tlf.: +47 22 03 00 00

postenbring.no

Org nr: [NO-984661185 MVA]

Eu's digitaliseringstiltak for avslutning av eksportdeklarasjoner, som særlig vil være aktuelt på svenskegrensen, kommer ikke på plass før i slutten av 2024. Dette innebærer videre at det kun blir tre måneder (Q1-25) til å finne gode prosesser, systemløsninger, testing og implementering med EU.

Tolletatens utsettelse av høringsprosessen samt den tredelte innretningen, gir ikke involverte aktører den varslede og nødvendige tiden som trengs for disse gjennomgripende omstillingene.

Vi viser forøvrig til- og stiller oss bak hovedtrekkene i innspillene til NHO-LT.

Vennlig hilsen

Lise Haalien
Avdelingsdirektør Tolløsninger

Dokumentet er godkjent elektronisk og sendes uten signatur

Posten Bring AS
E-handel og logistikk
Postboks 1500
0001 OSLO NORGE

Besøksadresse:
Biskop Gunnerus gate 14A, 0001 OSLO
Tlf.: +47 22 03 00 00

postenbring.no

Org nr: [NO-984661185 MVA]